

中央和国家机关发电

发电单位 住房和城乡建设部



等级特提·明电 建质电〔2019〕13号

中机发3385号

住房和城乡建设部关于认真贯彻落实 习近平总书记重要指示精神切实加强 住房和城乡建设领域安全生产工作的通知

各省、自治区住房和城乡建设厅，北京市住房和城乡建设委员会、城市管理委员会、园林绿化局（首都绿化委员会办公室）、城市管理综合行政执法局、水务局，天津市住房和城乡建设委员会、城市管理委员会、水务局，上海市住房和城乡建设管理委员会、绿化和市容管理局、城市管理行政执法局、房屋管理局、水务局，重庆市住房和城乡建设委员会、城市管理局，海南省水务厅，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局：

2019年3月21日，江苏响水天嘉宜化工有限公司发生特别重大爆炸事故，损失十分惨重、影响十分恶劣、教训十分深刻。

共 6 页

10/4 安全处

事故发生后，党中央、国务院高度重视，习近平总书记作出重要指示，要求各地和有关部门深刻吸取教训，加强安全隐患排查，严格落实安全生产责任制，坚决防范重特事故发生，确保人民群众生命和财产安全。李克强总理等中央领导同志也作出重要批示。

为认真贯彻落实习近平总书记重要指示和李克强总理等中央领导同志重要批示精神，按照《国务院安全生产委员会关于认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神坚决防范遏制重特大事故的紧急通知》（安委明电〔2019〕1号）要求，深刻吸取事故教训，切实加强住房和城乡建设领域安全生产工作，决定对今年以来发生的房屋市政工程较大事故进行通报，并对下一步工作提出具体要求。

一、关于今年以来较大事故通报

1月23日，湖南省华容县华容明珠三期工程发生一起塔吊倒塌事故，造成5人死亡。该工程建设单位是岳阳中利房地产开发有限公司，施工单位是湖南泰山工程有限公司，监理单位是湖南联创项目管理有限公司，塔吊拆卸单位是华容县永胜建筑机械租赁有限公司。

1月25日，浙江省东阳市花园家居用品市场工程发生一起模板支架坍塌事故，造成5人死亡。该工程建设单位是花园集团有限公司，施工单位是浙江花园建设集团有限公司，监理单位是浙江森威监理有限公司。

2月24日，四川省珙县玛斯兰德酒店工程发生一起塔吊倒

塌事故，造成3人死亡。该工程建设单位是珙县博正城市建设有限责任公司，施工单位是四川盛凌建筑工程有限公司，监理单位是四川省城市建设监理有限公司，塔吊安装单位是四川新立建筑设备安装有限公司。

2月26日，安徽省铜陵市一品江山9#-12#楼、商业及地下车库工程发生一起塔吊倾覆事故，造成3人死亡。该工程建设单位是铜陵有色铜冠房地产集团公司，施工单位是安徽国泰建筑有限公司，监理单位是铜陵鑫铜建设监理有限责任公司，塔吊安装单位是铜陵国安建筑安装有限责任公司。

3月21日，江苏省扬州市中航宝胜海洋工程电缆项目发生一起附着式升降脚手架坍塌事故，造成6人死亡。该工程建设单位是中航宝胜海洋工程电缆有限公司，施工单位是中国建筑第二工程局有限公司，监理单位是江苏苏维工程管理有限公司，附着式升降脚手架专业承包单位是深圳市前海特辰科技有限公司。

3月24日，辽宁省沈阳市老虎冲生活垃圾焚烧发电厂工程发生一起高处坠落事故，造成3人死亡。该工程建设单位是沈阳新基环保有限公司，施工单位是中国能源建设集团广东火电工程有限公司和中国建筑第二工程局有限公司联合体，监理单位是沈阳市建设工程项目管理中心。

上述6起事故，暴露出一些地区和单位安全生产工作存在明显薄弱环节，给住房和城乡建设领域安全生产工作敲响了警钟。地方各级住房和城乡建设主管部门要切实吸取教训、引以为鉴，充

分认识当前安全生产形势的严峻复杂性和抓好安全生产工作的极端重要性,牢固树立红线意识,始终坚持底线思维,严格落实安全生产责任,全面排查治理安全隐患,确保人民群众生命财产安全。

二、关于下一步工作要求

(一) 切实履行安全监管职责。地方各级住房和城乡建设主管部门要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神,提高政治站位,强化政治自觉,增强忧患意识,以极端负责的态度、勇于担当的精神、严实深细的作风,坚持守土有责、守土尽责,切实履行安全监管职责,着力防范化解重大安全风险,坚决遏制重特大事故发生。住房和城乡建设主管部门领导干部要亲力亲为,加强组织领导、健全工作机制、层层压实责任、周密部署安排,确保各项工作措施落到实处,决不能有丝毫松懈、半点马虎,力戒形式主义、官僚主义,狠抓责任落实,务求取得实效。

(二) 全面开展安全隐患排查。地方各级住房和城乡建设主管部门要以建筑施工、市政公用设施运行、老旧房屋使用等为重点,全面排查治理各类安全隐患。深入开展建筑施工安全专项治理行动,坚持问题导向,突出起重机械、模板支架、附着式升降脚手架、深基坑和城市轨道交通工程等重点领域和重点工程,排查治理施工安全隐患。推进实施房屋市政工程安全风险管控和隐患排查治理双重预防机制,督促工程项目主体建立安全风险管控清单和隐患排查治理台账。加强供热、供气、供水等市政公用设施运行安全管理,实施巡查检查,强化公共安全风险管控。开展

城市桥梁安全防护设施隐患排查整治和护栏升级改造专项工作，做好设施维护，提高设施完好率。加强老旧房屋使用安全管理，督促房屋产权人和管理单位及时采取措施消除安全隐患，并做好房屋共用部位与共用设施设备的维护管理。

（三）严肃查处违法违规行为。对违法违规的企业和个人，特别是造成人员伤亡事故的责任企业和个人，地方各级住房和城乡建设主管部门要依法依规、从严从快严肃查处，让肇事企业和个人付出应有代价、产生切肤之痛。坚决防止监管执法宽松软，敢于担当负责，严格公正规范文明执法，真正让执法“长牙齿”，对漠视法规、罔顾生命的企业和个人要依法严惩不贷，该吊销资质的坚决吊销资质，该降低资质等级的坚决降低资质等级，该吊销执业资格的坚决吊销执业资格，该责令停止执业的坚决责令停止执业。对每一起安全事故都不能轻易放过，要一查到底，我部负责督办较大及以上事故查处工作，省级住房和城乡建设主管部门承担较大事故查处主体责任，并督促下级住房和城乡建设主管部门加大对一般事故查处力度，坚决做到事事有回音、件件有着落。

（四）狠抓危险化学品安全治理。地方各级住房和城乡建设主管部门要按照《住房和城乡建设部办公厅关于进一步推进住房和城乡建设系统涉及危险化学品安全综合治理工作的通知》（建办质〔2019〕13号）要求，深入摸排住房和城乡建设系统涉及的危险化学品，建立安全风险分布档案。切实加强危险化学品

重大危险源管控，建立重大危险源数据库。加强从事危险化学品建设工程设计、施工、监理单位的资质审批管理，依法严肃追究因设计、施工质量问题导致生产安全事故的相关单位责任，严格执行涉及危险化学品相关工程建设标准。加强重点领域危险化学品治理，深入开展城镇燃气使用环节的安全风险摸排和隐患治理等工作，坚决杜绝危险化学品重特大事故。

（五）认真做好值守应急工作。地方各级住房和城乡建设主管部门要加强值班值守，严格执行领导干部到岗带班、关键岗位24小时值班制度和外出报告制度，加强事故灾情信息核实、上报，坚决杜绝漏报、迟报和瞒报，确保出现紧急情况能够科学有效应对处置。进一步制定完善应对各类事故的应急预案、工作手册和保障机制，健全部门之间的应急联动机制，与安全生产、消防等应急救援队伍保持紧密联系，形成应急处置整体合力。督促各类企业健全完善应急预案，强化应急演练，储备应急物资装备，充分发挥第一现场应急处置作用，最大限度减少损失影响，确保人民群众生命财产安全和社会稳定。

住房和城乡建设部

2019年3月26日

抄送：国务院安委会办公室。